



Департамент государственных закупок
Свердловской области

Рассмотрение заявок участников закупки, требования к участникам закупки

Заместитель начальника отдела проведения
конкурентных процедур
Ирина Владимировна Суховой

Комиссия по осуществлению закупок

(ст. 39 Федерального закона № 44-ФЗ)



✓ Решение о создании комиссии принимается до начала проведения закупки (определяются состав комиссии и порядок работы, назначается председатель);

✓ Число членов комиссии должно быть **не менее чем три человека**;

✓ **Членами комиссии не могут быть** (ч. 6 ст. 39):

1) физ. лица, которые были привлечены в качестве экспертов к проведению экспертной оценки извещения, документации, заявок на участие в конкурсе;

2) физ. лица, имеющие личную заинтересованность в результатах определения поставщика, в том числе физ. лица, подавшие заявки на участие в определении поставщика, либо состоящие в трудовых отношениях с организациями или физ. лицами, подавшими данные заявки, либо являющиеся управляющими организаций, подавших заявки на участие в определении поставщика .

Понятие "личная заинтересованность" используется в значении, указанном в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

3) физические лица, являющиеся участниками (акционерами) организаций, подавших заявки на участие в закупке, членами их органов управления, кредиторами участников закупки;

4) долж. лица органов контроля, указанных в ч. 1 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, непосредственно осуществляющие контроль в сфере закупок;

✓ Комиссия правомочна только при кворуме;

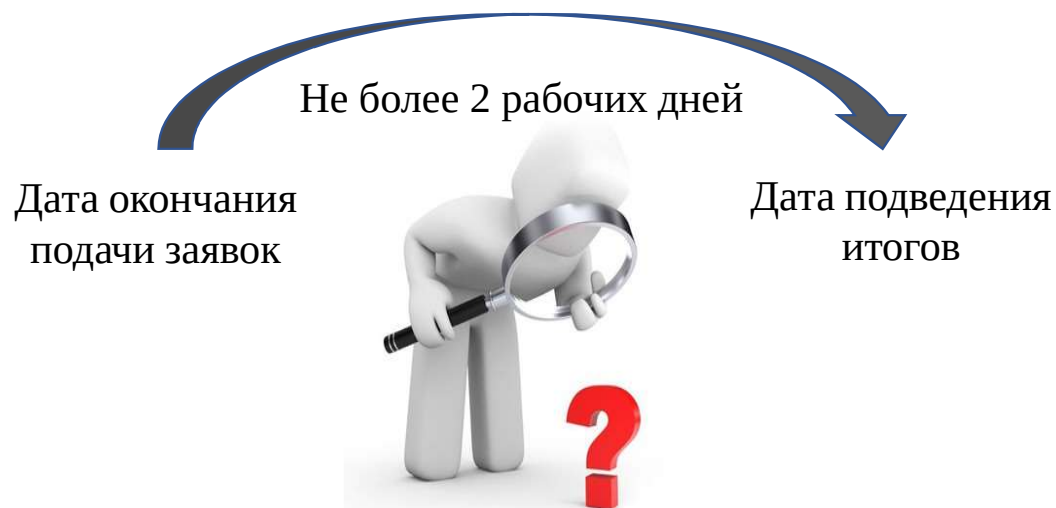
✓ Участие членов комиссии в заседании **возможно с использованием ВКС** с соблюдением требований законодательства РФ о защите гос. тайны;

✓ **Делегирование** членами комиссии своих **полномочий** иным лицам **не допускается**;

✓ Члены комиссии **обязаны** при осуществлении закупок **принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.**

Работа комиссии по осуществлению закупок

(ст. 48, 49, 50, 52 Федерального закона № 44-ФЗ)



Заказчик формирует протокол*



положениями Федерального закона № 44-ФЗ **не предусмотрена возможность** отмены или внесения изменений в протоколы, составленные заказчиком при осуществлении закупки
(письмо Минфина России от 09.06.2022 № 24-07-07/54924)

*требования к протоколу (ч. 17 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ):

- 1) дата подведения итогов, идентификационные номера заявок;
- 2) о принятом решении в отношении каждой заявки (о соответствии извещению или об отклонении заявки, **с обоснованием решения и указанием положений Федерального закона № 44-ФЗ, извещения, которым не соответствует такая заявка, положений заявки, которые не соответствуют извещению**);
- 3) присвоенные заявкам, первые и вторые части которых признаны соответствующими извещению, значения по критериям оценки, установленным в извещении;
- 4) порядковые номера, присвоенные в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ заявкам;
- 5) **о заключении контракта по цене, увеличенной в соответствии со ст. 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ;**
- 6) о решении каждого члена комиссии по осуществлению закупок в отношении каждой заявки на участие в закупке;
- 7) о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 4 ч. 1 ст. 52 Федерального закона № 44-ФЗ.


Основания для отклонения заявки

(ч. 12 ст. 48 Федерального закона № 44-ФЗ)

- 1) **непредставления** (за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ) УЗ оператору ЭП в заявке информации и документов, предусмотренных извещением в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ, **несоответствия** таких информации и документов требованиям, установленным в извещении;
- 2) **непредставления** информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Федерального закона, № 44-ФЗ **несоответствия** таких информации и документов требованиям, установленным в извещении;
- 3) несоответствия УЗ требованиям, установленным в извещении в соответствии с ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям, установленным в извещении в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 4) **предусмотренных НПА, принятыми в соответствии со ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ** (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ);
- 5) **непредставления информации и документов**, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ, если такие документы предусмотрены НПА, принятыми в соответствии с ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ (**в случае установления в извещении запрета** допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);
- 6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным п. 4 ст. 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года № 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным [пунктом](#);
- 7) предусмотренных ч. 6 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 8) выявления **недостоверной информации**, содержащейся в заявке;
- 9) указания **информации о предложении участника закупки**, предусмотренном п. 3 или п. 4 ч. 1 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ.

Отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным Федеральным законом № 44-ФЗ, не допускается (ч. 1 ст. 27 Федерального закона № 44-ФЗ).





Требования к участникам закупки

(ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

1. Единые требования к участникам закупки (ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ):

- 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;



Появился единый реестр компаний - строителей и проектировщиков – членов СРО.

Постановлением Правительства РФ от 25 мая 2022 г. № 945 (вступило в силу 1 сентября 2022 г. и действует в течение 6 лет со дня его вступления в силу) утверждены правила ведения единого реестра членов СРО - строительных организаций и организаций-проектировщиков, который формируется и ведется:

✓ Национальным объединением изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ) в части сведений о членах СРО в области инженерных изысканий и в части сведений о членах СРО в области архитектурно-строительного проектирования;

✓ Национальным объединением строителей (НОСТРОЙ) в части сведений о членах СРО в области строительства, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов капитального строительства.

Постановлением № 945 также утвержден состав сведений, которые должны содержаться в Едином реестре членов СРО.

Требования к участникам закупки

(ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

1. Единые требования к участникам закупки (ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ):

2) соответствие требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно:

✓ пункт 4: неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом РФ об административных правонарушениях, ~~на дату подачи заявки на участие в закупке~~ (Решение Свердловского УФАС России от 21.03.2022 по жалобе № 066/06/106-917/2022);

✓ пункт 10: участник закупки не является офшорной компанией, *не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через ЮЛ или через несколько ЮЛ) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества* (Решение Ивановского УФАС России от 12.08.2022 № 037/06/49-399/2022(07-15/2022-134)

✓ пункт 11: отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством РФ (*письмо Минфина России от 20.07.2022 № 24-01-06/69926* о направлении информации о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в связи с изданием Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252 и постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2022 г. № 851).

Решения Липецкого УФАС России от 24.08.2022 № 048/06/106-839/2022, Московского УФАС России от 04.08.2022 по делу № 077/06/106-11530/2022, Курского УФАС России от 28.07.2022 по делу № 046/06/42-348/2022, Кемеровского УФАС России от 25.08.2022 по делу № 042/06/34-1008/2022, но есть и противоположное мнение Решение Томского УФАС России от 23.08.2022 по делу № 070/06/106-577/2022).

Указа Президента РФ от 3 мая 2022 г. № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций»
(далее – Указ № 252)

✓ Указом № 252 введены специальные экономические меры (далее - санкции) в отношении отдельных юридических лиц, физических лиц и находящихся под их контролем организаций, предусматривающие **запрет совершать сделки** с такими лицами и организациями, а также **исполнять перед ними обязательства по совершенным сделкам, если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме.**

✓ На основании п. 5 Указа № 252 Постановлением № 851 **утвержден перечень** юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры, а также **определены дополнительные критерии** отнесения к сделкам, совершение которых с лицами, находящимися под санкциями (включенные в указанный перечень юридические лица и находящиеся под их контролем организации), а также исполнение обязательств перед которыми запрещено.

Реализация указанного запрета совершать и исполнять сделки при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ обеспечивается путем:

- отклонения заявок, поданных лицами, находящимися под санкциями;
- отстранения лиц, находящихся под санкциями, от заключения контрактов или отказа от заключения с ними контрактов (ч. 9 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ);
- расторжения контрактов, заключенных с лицами, находящимися под санкциями (п. 1 ч. 15 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

Указанный запрет применяется вне зависимости от товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки.

Требования к участникам закупки

(ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

2. Требование об отсутствии в предусмотренном Федеральным законом № 44-ФЗ реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) , в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ) (письмо Минфина России от 27.06.2022 № 24-01-09/61077):



с 1 июля 2022 года заказчик обязан при осуществлении закупок любых товаров, работ, услуг предъявлять требования к участникам закупки об отсутствии информации в РНП, включенной в Реестр в связи с отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера (п. «б» ч. 1 Постановления Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения гос. и муниц. нужд ...»), если заказчик не установил более широкое требование у участнику закупки об отсутствии информации в РНП.

(Постановлением Правительства РФ от 21.03.2022 № 417 Правила ведения РНП дополнены положением, по которому орган контроля при включении информации в РНП отмечает, что поставщик отказался от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций).

➤ Заказчик **вправе** установить требование об отсутствии в РНП (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с пп. "в" п. 1 ч. 1 ст. 43 Федерального закона № 44-ФЗ, если Правительством РФ не установлено **иное**.

Требования к участникам закупки

(ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

3. Дополнительные требования (ч. 2 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

4. Если при применении конкурентных способов Н(М)ЦК составляет 20 миллионов рублей и более, заказчик (за исключением случая осуществления закупок, в отношении участников которых Правительством РФ установлены дополнительные требования в соответствии с ч. 2 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее 20 % Н(М)ЦК (ч. 2.1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ).



Перечень информации и документов, установлены Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 .
Документы не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором ЭП из реестра УЗ, аккредитованных на ЭП.

(оператор ЭП рассматривает информацию и документы УЗ на предмет наличия информации и документов, а не осуществляет оценку указанных информации и документов участников на предмет соответствия УЗ требованиям Постановления N 2571).

Решения ФАС России от 30.05.2022 по делу № П-173/22, от 20.06.2022 по делу N П-220/22)

Требования к участникам закупки

(ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ)

Правоприменительная практика

- 1) **опыт подтверждается только одним исполненным договором, а не совокупностью цен по нескольким договорам** (Решения Якутского УФАС России от 12.04.2022 по делу N 014/06/59-412/2022, Ставропольского УФАС России от 18.07.2022 по делу N 026/06/105-1245/2022, Решение Архангельского УФАС России от 05.07.2022 N 029/06/49-588/2022);
- 2) **в законодательстве нет требования, чтобы договор имел статус «исполнение завершено»**, соответствие доп.требованиям определяется по фактическому исполнению обязательств и наличию приемочных актов (Решение Приморского УФАС России от 15.04.2022 N 025/06/49-335/2022, Решение Новосибирского УФАС России от 16.05.2022 N 054/06/48-834/2022).



Благодарю за внимание!